

# INSPECȚIA MUNCII

## I. MOTIVAREA ACȚIUNII

Activitățile din domeniul construcțiilor, datorită complexității și tehnologiilor specifice, sunt, la nivel european, activități în care riscul de accidentare pentru lucrătorii este de două ori mai mare, iar riscul de deces este chiar de trei ori mai ridicat, raportat la alte sectoare de activitate.

În perioada 2002 - 2015 Inspecția Muncii a organizat și coordonat campanii naționale și acțiuni sectoriale care au avut ca țintă :

- mărirea gradului de conștientizare a angajatorilor și lucrătorilor din domeniul construcțiilor cu privire la obligativitatea luării de măsuri care să vizeze securitatea și sănătatea lucrătorilor, precum și asupra faptului că respectarea acestor măsuri conduce la beneficii socio - economice ;
- verificarea respectării îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitate și sănătatea în muncă în activitatea desfășurată de angajatori.
- realizarea dialogului social - care să stabilească, cu partenerii sociali, care sunt problemele majore legate de prevenire și protecție;
- activitatea de informare a principalilor actori din domeniul construcțiilor asupra modului cel mai eficient de aplicare a reglementărilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă;

Inspecția Muncii a desfășurat în 2015 o acțiune sectorială pentru verificarea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, în domeniul construcțiilor. Urmare a analizării împrejurărilor și cauzelor producerii evenimentelor s-a decis efectuarea de controale la nivel național în domeniul construcțiilor, cu preponderență la lucrările de săpături și la cele de anvelopare a fațadelor de imobile.

Campania a fost precedată în anul 2015, de mese rotunde, întâlniri lunare sau trimestriale cu angajatorii, analize pe domeniu de activitate, pentru stabilirea și analizarea dificultăților majore întâmpinate de agenții economici și a informa principalii actorilor implicați în activitatea de construcții asupra noutăților legislative în domeniu și aplicarea eficientă a acestora unde au fost popularizate ,cât și pentru promovarea exemplelor de bune practici ale diverselor unități.

Cele mai frecvente deficiente întâlnite în urma controalelor efectuate în anul 2015 sunt următoarele:

### Deficiențe organizatorice:

- Folosirea schelelor și scărilor necorespunzătoare;
- Nerealizarea de către angajatori a evaluării riscurilor pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor;
- Neîntocmirea instrucțiunilor proprii de securitate și sănătate în muncă;
- Neîntocmirea planului de securitate și sănătate în muncă pe șantierelor temporare sau mobile.

## INSPECȚIA MUNCII

- Neefectuarea instruirii și a controalelor medicale corespunzătoare a lucrătorilor

### Deficiențe tehnice:

- Lipsa amenajărilor și dotărilor locului de muncă pentru prevenirea căderilor în gol și a altor pericole;
- Neasigurarea măsurilor de protecție a lucrătorilor împotriva prăbușirii malurilor;
- Utilizarea instalațiilor de ridicat nesupuse controalelor periodice;
- Executarea lucrărilor de demolare fără a avea proceduri corespunzătoare și fără asigurarea supravegherii acestora de către persoane competente.

Pentru anul 2015, din datele existente pentru 9 luni, o analiza a evenimentelor soldate cu incapacitate temporară de muncă, invaliditate sau decesul victimelor efectuată la nivelul domeniilor de activitate din economia națională, plasează sectorul „Construcții de clădiri” după cum urmează:

- printre primele locuri din punct de vedere al numărului de lucrători angajați-7,81 % din totalul lucrătorilor din economia națională;
- pe primul loc pentru totalul numărului de accidentați în muncă - 342, ceea ce reprezintă 10,5% din totalul numărului de accidentați pe conomia națională;
- pe locul doi pentru numărul total de accidente de muncă mortale - 25, ceea ce reprezintă 18,24 % din totalul persoanelor accidentate mortal.

Numărul de accidente de muncă înregistrat precum și gravitatea acestora, a fost factorul determinant în luarea deciziei de a continua și intensifica acțiunile de monitorizare și verificare a modului în care se respectă prevederile legale în domeniul securității și sănătății în muncă, precum și asupra modului în care sunt implementate de către angajator, la locul de muncă, măsurile de securitate și sănătate dispuse de inspectorii de muncă.

## II. GRUPUL ȚINTĂ

Angajatori și lucrători care își desfășoară activitatea în domeniul construcțiilor - cod CAEN 41, 42 și 43 - privind utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcțiilor de clădiri și a lucrărilor speciale de construcții.

## III. OBIECTIVELE ACȚIUNII

### Obiective generale:

- Creșterea gradului de conștientizare al angajatorilor și al lucrătorilor din domeniul construcțiilor în ceea ce privește necesitatea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, pentru promovarea stării de bine la locul de muncă, cu consecințe benefice în plan social și profesional;

## INSPECȚIA MUNCII

- Încurajarea unei abordări participative prin implicarea angajaților și angajatorilor în diminuarea consecințelor sociale și economice negative care derivă din nerespectarea prevederilor legale, aplicabile în domeniul construcțiilor.
- Promovarea bunelor practici în acest domeniu de activitate economică.

Obiective specifice:

Verificarea cu prioritate a angajatorilor din construcții la șantierele temporare și mobile în care se desfășoară:

- lucrările de săpături;
- lucrări de construcții unde se utilizează schele.

Mijloace de atingere a obiectivelor:

- Mediatizarea acțiunii naționale privind verificarea modului de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă la lucrările din domeniul construcțiilor și prezentarea rezultatelor prin :
  - a) publicarea de material informative pe site-ul instituției și prin mass-media locală ( televiziune, ziare, etc.);
  - b) sesiuni de conștientizare organizate la nivel de inspectorat teritorial de muncă, pentru principalii actori din acest domeniu
- Activități de control privind verificarea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea lucrătorilor și verificarea utilizării în condiții de securitate echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcțiilor de clădiri și a lucrărilor speciale de construcții.
- Activități de control privind verificarea în teren a realizării măsurilor dispuse în controalele efectuate.

#### IV. DURATA ACȚIUNII

Campania de control se va desfășura în 2 etape:

- prima etapă se va desfășura în lunile martie-aprilie, constând informarea principalilor actori din județ cu activitate în domeniul construcțiilor privind modul de derulare a campaniei și tematica abordată .
- a doua etapa constă în verificarea prin acțiuni de control la angajatori a modului de implementare a prevederilor legale care au făcut obiectul campaniei, în perioada mai - noiembrie 2015.

#### V. NECESARUL DE RESURSE

1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acțiunilor desfășurate:

a) "Grupul central de lucru" este constituit pentru desfășurarea acțiunii la nivelul Inspecției Muncii și are ca atribuții culegerea, centralizarea, analiza informațiilor precum și raportarea datelor obținute de la inspectoratele teritoriale de muncă.

# INSPECȚIA MUNCII

Acesta este format din:

- Niculae VOINOIU - DIRECTOR D.C.S.S.M. - Coordonator la nivel national;
- Dan MĂRCUȘANU - Șef serviciu D.C.S.S.M. - Membru;
- Mihai SIELECKI - Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M. - Membru;
- Darius DOBROVICESCU - Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M. - Membru.

b) Grupul local de lucru " constituit pentru desfășurarea acțiunii la nivelul fiecărui inspectorat teritorial de muncă este format din:

- inspectorul șef adjunct din domeniul securității și sănătății în muncă - Coordonator la nivel local care va fi responsabil cu verificarea modului în care se desfășoară acțiunile de control precum și de realizarea programului acțiunii;

- Inspectorul de muncă nominalizat pentru desfășurarea acțiunii

Acesta va:

- întocmi "Fișa acțiunii";
- realiza acțiuni de control și va solicita ajutorul altor inspectori de muncă în cazul controlului la societăți comerciale cu activități complexe
- consemna lunar în "Fișa acțiunii" a stadiului de realizare a etapelor propuse;
- redacta informările și raportările în conformitate cu metodologia transmisă de Inspekția Muncii;
- face informări asupra desfășurării acțiunii, pentru mass-media locală;
- transmiterea la Inspekției Muncii de extrase privind modul de reflectare a acțiunii în mass-media locală.

## 2. Resurse materiale

Inspectoratul teritorial de muncă urmează să asigure, prin forțe proprii, personalul necesar, precum și resursele materiale care se impun pentru organizarea și desfășurarea acțiunii, constând din :

- echipamente de muncă (calculatoare, imprimante, telefoane, etc.);
- birotică;
- cheltuieli legate de deplasarea inspectorilor de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă.

## 3. Legislație utilizată

Acțiunile de control se vor efectua în baza și cu respectarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 108/1999 republicată, privind înființarea și organizarea Inspekției Muncii;
- H.G. nr. 1377/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspekției Muncii;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al sancțiunilor, aprobată și completată prin Legea nr. 180/2002;

În cadrul acțiunilor de control, se va verifica modul în care se respectă prevederile următoarelor acte normative în vigoare din domeniul securității și sănătății în muncă:

- Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006;
- H.G. nr. 1425 din 11 octombrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, modificată și completată;

## INSPECȚIA MUNCII

- H.G. nr. 971 din 26 iulie 2006 privind cerințele minime pentru semnalizarea de securitate și/sau de sănătate la locul de muncă ;
- H.G. nr. 1048 din 9 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă ;
- H.G. nr. 300 din 2 martie 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile, modificată și completată ;
- H.G. nr. 1146 din 30 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;
- H.G. nr. 493 din 12 aprilie 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de zgomot;
- H.G. nr. 1051 din 9 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru manipularea manuală a maselor care prezintă riscuri pentru lucrători, în special de afecțiuni dorso - lombare;
- H.G. nr. 600 din 13 iunie 2007 privind protecția tinerilor la locul de muncă;
- H.G. nr. 355 din 11 aprilie 2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, modificată și completată.
- Prescripții tehnice ISCIR PT R 1-2010 MAȘINI DE RIDICAT (macarale, mecanisme de ridicat, stivuitoare, platforme autoridicătoare și platforme ridicătoare pentru persoane cu dizabilități, elevatoare pentru vehicule și mașini de ridicat de tip special)

### VI. PREGĂTIREA ACȚIUNII

#### 1. Identificarea principalilor angajatori cu activitate în domeniu din județe

La nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă se vor identifica angajatorii cu volum important de activitate în domeniu sau care au un istoric privind evenimente soldate cu vătămări corporale ale lucrătorilor.

#### 2. Identificarea unităților care urmează a fi controlate

Coordonatorul acțiunii la nivelul inspectoratului vor întocmi Fișa acțiunii, nominalizând societățile comerciale ce urmează a fi controlate. Acțiunile de control se vor desfășura cu prioritate în noile obiective identificate în baza declarațiilor prealabile de începere a lucrărilor. Pentru celelalte societăți identificate, prioritățile de control se stabilesc în funcție de:

- numărul de subantreprenori existenți la obiectivul anunțat;
- de numărul de lucrători existenți la obiectivele anunțate;
- de istoricul accidentelor produse pe șantierele angajatorilor implicați la obiectiv;
- de riscul mărit de accidentare la activitățile specifice, respectiv lucrări la înălțime și lucrări de săpături .

#### 3. Ședințe de conștientizare privind elementele de desfășurare a acțiunii

Angajatorii identificați conform criteriilor de la punctul 1 vor fi invitați să participe la ședințele de conștientizare organizate de inspectoratele teritoriale de muncă. În cadrul temelor ce se vor discuta se va afla și expunerea motivelor și a modului în care se va desfășura acțiunea cuprinsă în "Programul Cadru de Acțiuni al Inspecției Muncii pe anul 2016", respectiv în "Programul Cadru de Acțiuni al Inspectoratului Teritorial de Muncă pe anul 2016". De asemenea vor fi prezentate ca exemple de accidente de muncă care au avut

## INSPECȚIA MUNCII

loc în activitățile de săpături și măsurile de prevenire care nu au fost luate și au făcut posibile aceste evenimente.

Ședințele vor fi accesibile tuturor angajatorilor, fiind mediatizate în prealabil.

### 4. Stabilirea metodelor de control la angajatori

Controlul angajatorilor se va face în baza tematicii de control (tip check-list) în domeniul sănătății și securității în muncă pentru șantiere temporare și mobile (conform modelului din Anexa 1A), inclusiv la șantierele temporare și mobile în care se desfășoară lucrări de termoizolare.

În situația în care inspectorii de muncă identifică într-un șantier efectuarea unor lucrări de săpături, vor controla în baza tematicii de control (tip check-list) pentru lucrări de săpături (conform modelului din Anexa 2A);

Tematicile (tip check-list) se vor completa pentru fiecare angajator controlat și vor fi arhivate cu documentele de control încheiate.

### 5. Instruirea inspectorilor participanți

Înainte de plecarea în control se va asigura instruirea tuturor inspectorilor participanți privind cerințele de securitate și sănătate în muncă ce trebuie respectate în vizitele de inspecție. Instruirea inspectorilor de muncă va fi efectuată potrivit prevederilor legale. De asemenea, inspectorii de muncă ce vor participa la control vor fi dotați cu echipament individual de protecție corespunzător efectuării activității în condiții de securitate și sănătate în muncă.

## VII. DESFĂȘURAREA ACȚIUNII

Ședințele de conștientizare se vor desfășura în perioada martie - aprilie 2016.

Acțiunile de control și de verificare a măsurilor dispuse se vor desfășura în perioada mai - noiembrie 2016.

În completarea acțiunii din programul cadru, Inspecția Muncii poate să dispună alte acțiuni punctuale în domeniul construcției, pentru care se vor pune la dispoziție:

- metodologii de control;
- tematici de control, corespunzătoare obiectivelor urmărite în această perioadă;
- modele de raportare.

În cazul în care nu se pot încheia documentele de control la punctul de lucru verificat, se va întocmi *obligatoriu* anexa de constatare a neconformităților identificate în domeniul securității și sănătății în muncă, care va fi semnată de către inspectorul de muncă și, în măsura în care este posibil, de persoana desemnată de angajator, în prezența căreia s-au făcut aceste constatări.

Angajatorii vor fi înștiințați în scris, folosindu-se formularul tipizat, să se prezinte la sediul inspectoratului teritorial de muncă cu actele solicitate de inspectorul de muncă, în vederea definitivării controlului.

Controlul va fi raportat că fiind realizat numai după finalizarea procesului verbal de control.